



PROIECT

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

**pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2003 privind
transparența decizională în administrația publică**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic: Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, consolidată prin legea 281/ 31 octombrie 2013 privind pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/200 se modifică și se completează după cum urmează:

1. Titlul legii se modifică și va avea următorul cuprins:

“Lege privind transparența decizională din administrația publică și din Parlamentul României”

2. Litera a) de la alineatul 2 al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

“a) să sporească gradul de responsabilitate a administrației publice și a deputaților și senatorilor față de cetățean, ca beneficiar al deciziei administrative sau legislative;”

3. Litera c) de la alineatul 2 al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

"c) să sporească gradul de transparență la nivelul întregii administrații publice și la nivelul Parlamentului României."

4. După litera c) de la alineatul 2 al articolului 1 se introduce o nouă literă, litera d), cu următorul cuprins:

"d) să permită cetățenilor și reprezentanților societății civile și ai mediului de afaceri să facă propuneri și sugestii pentru îmbunătățirea cadrului legal din România, în interesul societății și al statului român."

5. Litera b) de la articolul 2 se va modifica și va avea următorul cuprins:

"b) consultarea cetățenilor, a asociațiilor legal constituite și a oricăror alte persoane interesate la inițiativa autorităților publice sau a parlamentarilor, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative;"

6. După litera c) a articolului 2 se va introduce o nouă literă d) cu următorul cuprins:

"d) posibilitatea cetățenilor și a reprezentanților societății civile sau ai mediului de afaceri de a propune autorităților publice și parlamentarilor modificări sau completări ale cadrului legal în vederea îmbunătățirii activității în diverse domenii, în interesul statului român și al părților implicate."

7. Litera a) a articolului 3 se va modifica și va avea următorul cuprins:

"a) act normativ - actul emis sau adoptat de o autoritate publică sau de către Parlamentul României, cu aplicabilitate generală;"

8. Litera d) a articolului 3 se va modifica și va avea următorul cuprins:

"d) recomandare - orice punct de vedere, sugestie, propunere sau opinie, exprimată verbal sau în scris, primită de către autoritățile publice sau de către parlamentari de la orice persoana interesată în procesul de luare a deciziilor și în procesul de elaborare a actelor normative;"

9. Litera e) a articolului 3 se va modifica și va avea următorul cuprins:

"e) obligația de transparență - obligația autorităților administrației publice și a Parlamentului României de a informa și de a supune dezbaterii publice proiectele de acte normative, de a permite

accesul la luarea deciziilor administrative și la minutele ședințelor publice;"

10. Litera i) a articolului 3 se va modifica și va avea următorul cuprins:

"i) ședința publică - ședința desfășurată în cadrul autorităților administrației publice sau la nivelul Parlamentului și la care are acces orice persoana interesată."

11. Articolul 4 se va modifica și va avea următorul cuprins:

"Instituțiile obligate să respecte dispozițiile prezentei legi sunt:

a) autoritățile administrației publice centrale: ministerele, alte organe centrale ale administrației publice din subordinea Guvernului sau a ministerelor, serviciile publice descentralizate ale acestora, precum și autoritățile administrative autonome;

b) autoritățile administrației publice locale: consiliile județene, consiliile locale, primăriile, instituțiile și serviciile publice de interes local sau județean;

c) Parlamentului României: deputații și senatorii."

12. Denumirea capitolului 2 se va modifica și va avea următorul cuprins:

"Proceduri privind participarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite și a oricăror alte persoane interesate la procesul de elaborare a actelor normative și la procesul de luare a deciziilor."

13. Alineatul 2 al articolului 6 se va modifica și va avea următorul cuprins:

" (2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice sau înainte de a fi supuse spre dezbateră și aprobare de către cele două camere ale Parlamentului. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ."

14. Alineatul 4 al articolului 6 se va modifica și va avea următorul cuprins:

“(4) La publicarea anunțului, autoritatea administrației publice sau Parlamentul României va stabili o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru proiectele de acte normative prevăzute la alin. (2), pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.”

15. Alineatul 4¹ al articolului 6 se va modifica și va avea următorul cuprins:

“(4¹) Propunerile, sugestiile sau opiniile cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice se vor consemna într-un registru public, disponibil pe site-ul autorității publice sau al camerei corespunzătoare din Parlamentul României, menționându-se data primirii, persoana și datele de contact de la care s-a primit propunerea, opinia sau recomandarea.”

16. Alineatul 5 al articolului 6 se va modifica și va avea următorul cuprins:

“(5) Conducătorul autorității publice va desemna o persoană din cadrul instituției, responsabilă pentru relația cu societatea civilă, care să primească propunerile, sugestiile și opiniile persoanelor interesate cu privire la proiectul de act normativ propus. La nivelul Parlamentului României, aceste atribuții vor fi exercitate de către secretariatele tehnice ale grupurilor parlamentare din care provin deputații sau senatorii care au inițiat proiectul de act normativ, iar în cazul deputaților și senatorilor neafiliați niciunui grup parlamentar, de către cabinetele parlamentare ale acestora.”

17. Alineatul 6 al articolului 6 se va modifica și va avea următorul cuprins:

“(6) Proiectul de act normativ se transmite spre analiză și avizare autorităților publice interesate sau este supus spre dezbateră și aprobare de către camerele Parlamentului numai după definitivare, pe baza observațiilor și propunerilor formulate potrivit alin. (4).”

18. Alineatul 7 al articolului 6 se va modifica și va avea următorul cuprins:

“(7) Autoritatea publică în cauză sau deputații sau senatorii care au propus proiectul de act normativ sunt obligați să decidă organizarea unei întâlniri în care să se dezbate public proiectul de act normativ,

dacă acest lucru a fost cerut în scris de către o asociație legal constituită sau de către o altă autoritate publică.”

19. Litera a) de la alineatul 7¹ al articolului 6 se va modifica și va avea următorul cuprins:

”a) autoritatea publică responsabilă sau parlamentarii inițiatori, prin persoana desemnată conform alin. (5), vor organiza întâlnirea, vor publica pe site-ul propriu sau pe site-ul camerei din Parlamentul României din care fac parte, alături de documentele menționate la alin. (2), și modalitatea de colectare a recomandărilor, modalitatea de înscriere și luare a cuvântului, timpul alocat luării cuvântului și orice alte detalii de desfășurare a dezbaterii publice prin care se asigură dreptul la liberă exprimare al oricărui cetățean interesat;”

20. Litera c) de la alineatul 7¹ al articolului 6 se va modifica și va avea următorul cuprins:

”c) la dezbaterea publică vor participa obligatoriu inițiatorul și/sau inițiatorii proiectului de act normativ din cadrul Parlamentului României sau din cadrul instituției sau autorității publice locale, experții și/sau specialiștii care au participat la elaborarea notei de fundamentare, a expunerii de motive, a referatului de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, a studiului de impact și/sau de fezabilitate, după caz, și a proiectului de act normativ;”

21. Litera d) de la alineatul 7¹ al articolului 6 se va modifica și va avea următorul cuprins:

”d) în termen de 10 zile calendaristice de la încheierea dezbaterii publice se asigură accesul public, pe site-ul și la sediul Parlamentului sau al autorității publice responsabile, la următoarele documente: minuta dezbaterii publice, recomandările scrise colectate, versiunile îmbunătățite ale proiectului de act normativ în diverse etape ale elaborării, rapoartele de avizare, precum și versiunea finală adoptată a actului normativ.”

22. Alineatul 7² al articolului 6 se va modifica și va avea următorul cuprins:

”(7²) Toate documentele prevăzute la alin. (2) și alin. (7¹) lit. a) și d) vor fi păstrate într-o secțiune dedicată transparenței decizionale pe site-ul autorității publice responsabile sau al camerei din Parlamentul României căreia îi aparțin parlamentarii inițiatori. Pentru toate actualizările în site vor menționa obligatoriu data afișării.”

23. Alineatul 8 al articolului 6 se va modifica și va avea următorul cuprins:

"(8) În toate cazurile în care se organizează dezbateri publice, acestea trebuie să se desfășoare în cel mult 10 zile calendaristice de la publicarea datei și locului unde urmează să fie organizate. Autoritatea publică sau parlamentarii inițiatori în cauză trebuie să analizeze toate recomandările referitoare la proiectul de act normativ în discuție."

24. După articolul 6 se va introduce un nou articol, articolul 6¹, cu următorul cuprins:

"Art. 6¹.

(1) Orice persoană fizică sau juridică sau orice asociație legal constituită poate înainta către autoritățile publice centrale sau locale sau către membrii Parlamentului României propuneri sau sugestii în vederea inițierii unor acte normative sau pentru modificarea sau completarea legislației în vigoare, cu scopul îmbunătățirii activității din diverse domenii, în interesul societății și al statului român.

(2) Inițierea unor acte normative pe baza propunerilor sau sugestiilor înaintate conform alin. (1) este în competența exclusivă a autorităților publice în drept sau a deputaților și senatorilor.

(3) Propunerile și sugestiile înaintate conform alin. (1) se vor consemna într-un registru public, disponibil pe site-ul autorității publice sau al camerei corespunzătoare din Parlamentul României din care fac parte parlamentarii cărora le-au fost adresate propunerile și sugestiile. În registru se va menționa data primirii, numele persoanei, datele de identificare ale persoanei fizice sau juridice și datele de contact de la care s-a primit propunerea sau sugestia. Administrarea și prezentarea publică a informațiilor înregistrate se va face în conformitate cu legislația în vigoare privind protecția datelor cu caracter personal.

(4) Persoanele sau asociațiile legal constituite care transmit în scris propuneri sau sugestii conform alin. (1) vor specifica actele normative care ar urma să fie modificate, completate sau abrogate sau vor prezenta o formă nouă de act normativ, menționând data trimiterii și datele de contact ale expeditorului.

(5) Propunerile și sugestiile înaintate conform alin. (1) vor fi înregistrate de către cei desemnați conform art. 6, alin. (5)."

25. Litera a) de la alineatul 1 al articolului 7 se va modifica și va avea următorul cuprins:

" a) anunțul privind ședința publică se afișează la sediul autorității publice, și pe site-ul propriu al autorității publice sau al camerei din Parlamentul României căreia îi aparțin parlamentarii inițiatori și se transmite către mass-media, cu cel puțin 3 zile înainte de desfășurare;"

26. Alineatul 2 al articolului 7 se va modifica și va avea următorul cuprins:

" (2) Difuzarea anunțului și invitarea specială a unor persoane la ședința publică sunt în sarcina celor desemnați conform art. 6, alin. (5)."

27. Alineatul 1 al articolului 9 se va modifica și va avea următorul cuprins:

" (1) Adoptarea deciziilor administrative și a actelor normative ține de competența exclusivă a autorităților publice sau a Parlamentului României, după caz."

28. Alineatul 1 al articolului 11 se va modifica și va avea următorul cuprins:

"(1) Părțile prevăzute la art. 4 sunt obligate să elaboreze și să arhiveze minutele ședințelor publice. În cazul parlamentarelor, aceste atribuții sunt realizate de către secretariatele tehnice ale grupurilor parlamentare din care provin deputații sau senatorii care au inițiat proiectul de act normativ, iar în cazul deputaților și senatorilor neafiliați niciunui grup parlamentar, de către cabinetele parlamentare ale acestora. Atunci când se considera necesar, ședințele publice pot fi înregistrate"

29. Alineatul 3 al articolului 11 se va modifica și va avea următorul cuprins:

"3) Autoritățile administrației publice prevăzute la art. 4, lit. a) și b), sunt obligate să justifice în scris nepreluarea recomandărilor formulate și înaintate în scris de cetățeni și asociațiile legal constituite ale acestora."

30. Alineatul 1 al articolului 12 se va modifica și va avea următorul cuprins:

"(1) Autoritățile publice prevăzute la art. 4, lit. a) și b), sunt obligate să întocmească și să facă public un raport anual privind transparenta decizională, care va cuprinde cel puțin următoarele elemente:"

31. Alineatul 1 al articolului 13 se va modifica și va avea următorul cuprins:

“(1) Orice persoană care se consideră vătămată în drepturile sale, prevăzute de prezenta lege, de către autoritățile publice prevăzute la art. 4, lit. a) și b), poate face plângere potrivit dispozițiilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI

DEPUTAȚILOR

Valeriu - Ștefan Zgonea

PREȘEDINTELE SENATULUI

George – Crin Laurențiu Antonescu